第2編

良好な景観づくりの推進に関する事項

第2編では、第1編の「景観づくりのための基本的な事項」を受け、具体的に景観づくりを 進めるため、景観法で規定している諸制度などについて位置づけます。

- 第1章 大規模行為に関する景観形成基準
 - 1 届出対象行為
 - 2 景観形成基準
 - 3 国、地方公共団体の行為等について
- 第2章 屋外広告物に関する景観形成基準
 - 1 景観づくりの方針
 - 2 景観形成基準
- 第3章 地域の景観ルール
 - 1 景観法に基づく景観ルール
 - 2 他法令に基づくまちづくりルール
- 第4章 その他良好な景観づくりに関する事項
 - 1 景観法に基づく施策
 - 2 関連施策の活用

第1章 大規模行為に関する景観形成基準

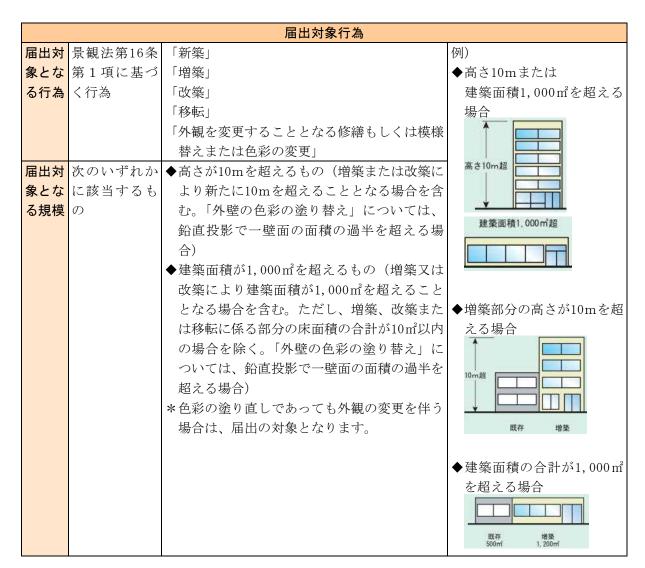
一定の規模を超える建築等(以下「大規模行為」という。)は、その行為自体が地域の景観に大きな影響を与えます。第1編の景観づくりの方針を実現するために、市民、事業者の理解を得ながら、こうした大規模行為を景観法に基づく届出・勧告制度によって緩やかな規制・誘導を行い、良好な景観の維持・保全、創出を図ります。

1 届出対象行為

全市域において、以下の行為を届出対象とします。

(1) 建築物

次に掲げる行為、規模に該当する場合は、景観法第16条第1項第1号の規定に基づき、あらかじめ 届出が必要となります。



(2) 工作物

次に掲げる行為、規模に該当する場合は、景観法第16条第1項第2号に基づき、あらかじめ届出が必要となります。

	届出対象行為		
届出対	景観法第16条	「新設」	例)
象とな	第1項第2号	「増築」	◆髙さが10mを超える場合
る行為	に基づく行為	「改築」	T 1
		「移転」	1 🔉
		「外観を変更することとなる修繕もしくは模様	
		替えまたは色彩の変更」	版 a 10m組
届出対	次のいずれか	◆高さが10mを超えるもの(工作物が建築物と	
象とな	に該当するも	一体となって設置される場合にあっては地盤	* / \
る規模	の	面から当該工作物の上端までの高さとする。	
		また、改造により新たに高さが10mを超える	◆既存建築物の高さとの合計
		こととなる場合を含む。)	が10mを超える場合
		*色彩の塗り直しであっても外観の変更を伴う	
		場合は、届出の対象となります。	A 47
			a _m

(3) 開発行為

本市では、開発許可制度および「秋田市都市環境の創造および保全に関する条例体系」の一環である「秋田市宅地開発に関する条例」に基づく届出等により、優良な宅地開発を促進、計画的で秩序あるまちづくりの推進および良好な居住環境の整備を図っています。開発行為については、これらの制度により、緑化等景観に対しても十分に配慮されていることから、本計画では、景観形成方針のみを定め、条例で届出対象行為から除外することとします。

景観形成方針

- ・公共施設の整備を図り、住みやすく安全なまちづくりを進めます。
- ・土地利用に応じた公共施設などの整備を行います。
- ・緑豊かな、ゆとりあるまちづくりを進めます。

2 景観形成基準

届出対象となる大規模行為については、以下の通り景観形成基準を定め、良好な景観の形成を図ります。

(1) 建築物

届出対象となる大規模行為建築物については、「周辺との調和」と「景観資源との調和」が図られることが第一に求められます。その上で第1編で定めた方針や行為地の用途地域等都市計画上の土地利用に応じ、①共通基準、②建築物の用途別基準、③地域別基準を定めます。対象となる建築物について、①②③の該当する項目全ての基準が適用されます。

① 共通基準

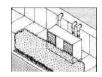
届出対象となる建築物の大規模行為に関する共通基準として次のとおり定めます。

配置・規模

内容	景観形成基準
外壁の配置	・道路等に面する側においては、隣接する壁面ラインを統一する。
	・道路等から後退することにより圧迫感を軽減する。
	・隣接地とお互いに協力し、広場等のゆとりある空間を創出する。
建築物の規模	・周辺との調和を考慮し、突出感や圧迫感を与えないように規模を調節する。
	・壁面設備(室外機等)、付属設備(受変電設備、ゴミ置き場等)は、道路等から
	見える位置に設置しない。やむを得ず設置する場合は、周辺と調和のとれたデザ
	インとする。







意匠・形態

内容	景観形成基準
高さ・屋根	・ファサードの表情を豊かにするなどデザインを工夫する。
・外壁等の	・地域全体が統一感のある意匠になるようにする。
意匠・形態	・周辺と調和した屋根の形態、壁面ラインにする。
	・自然景観に面した行為地においては、自然との一体感を演出するような意匠とす
	る。
	・伝統的、歴史的要素等の周辺要素に配慮し、調和のとれたデザインにする。
設備等の壁面へ	・壁面設備を設置する場合には、建築物と一体となったデザインとする。
の設置	・広告物を設置する場合には、周辺の街並みに配慮し、調和のとれたデザイン、位
	置および大きさとする。
照明の設置	・ライトアップにより、夜間の街並みの景観を演出する。
	・屋外照明は過剰な光が周囲に散乱しないような光源の種類、位置、光量等にする。
	・安全性、利便性を考慮した夜間照明にする。











色彩・素材

内容	景観形成基準
外壁・屋根の	・基調となる色(鉛直投影で一壁面の面積の過半を占める色)は、彩度5以下とす
色彩	る。
	・彩度5を超える色彩をアクセント色として使用する場合は、屋根又は外壁(鉛直
	投影)の面積の10%以内とする。
	・色彩を組み合わせる場合は、それぞれの色彩の色調(トーン)をそろえる。
	・外壁と屋根の色彩の組み合わせを工夫し、周囲に違和感を与えないようにする。
	・歴史的景観資源に隣接する行為地においては、使用する色彩を類似のものとする。
	・住宅地に面する側の外壁等の基調となる色は、住民の日常生活に不快感を与えな
	いものにする。
外壁・屋根の	・外壁材等は、耐久性、耐候性等のある材料を使用する。
素材	・自然景観に面した行為地においては、自然との一体感を演出するような素材とす
	る。

参考:マンセル値

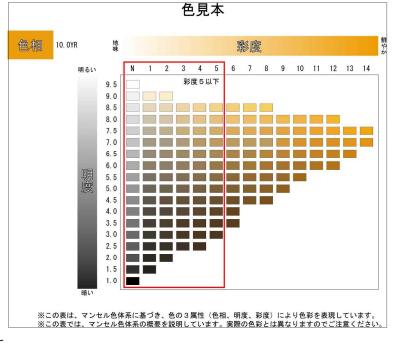
「外壁・屋根の色彩」では、 色を「色相(赤、青、黄などの 色あい)」、「明度(色の明るさ)」、 「彩度(色のあざやかさ)」につ いて、数字とアルファベットの 組み合わせで表現する「マンセ ル値」を用いています。

色相10.0YRの明度と彩度の 値の変化による色見本を右図に 表現しました。

赤い線で囲んだ範囲は「彩度 5以下」となる色です。この範囲を超えると、色彩のあざやかさが高くなり、大規模な建築物の外壁等に広範囲に用いると、まちなみに違和感や突出感を与えてしまいます。

そこで、本市では、大規模な 建築物の外壁の色彩について、 「基調となる色は、彩度5以下と

する。」と基準を定めています。



外構・緑化

71 1177 119N IO	
内容	景観形成基準
敷地の緑化	・道路に面する箇所については、沿道緑化する。
	・季節により移り変わる緑化により、景観を演出する。
	・植栽は、地域にあった樹木を選定する。
	・既存の樹木等を保存したり効果的に移植して、活用する。
駐車場の緑化	・規模の大きな屋外駐車場は、特に緑化する。
敷地境界	・敷地境界部分はできるだけ生垣とし、塀、柵等を設置する場合は、圧迫感や閉塞
(塀・柵など)	感がないような意匠・形態、色彩とする。
	・道路等に面する部分は、壁面を後退させオープンスペースを確保し、植栽等によ
	りゆとり空間を創出する。









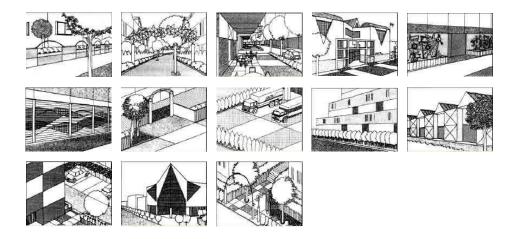




② 建築物の用途別基準

住宅や店舗などの建築物の種類ごとに次のとおり基準を定めます。

建築物の種類	景観形成基準
住宅・集合住宅	・道路沿いを緑で囲み、街灯等で演出する。
	・空地を憩いの空間としてデザインする。
	・ゴミ置き場のデザインを工夫する。
事務所	・壁面後退などで小広場を工夫し、歩行者空間を確保する。
	・通りから見せる建物内のホールを工夫する。
	・歩道と調和のとれた舗装仕上げにする。
工場・倉庫	・搬入口の扉、シャッターのデザインを工夫する。
	・門の前にゆとりのスペースを設ける。
	・道路沿いを緑で囲み、街灯等で演出する。
	サービスヤードを緑等で覆うようにする。
	・通りに面する高い壁面を後退させる。
	・屋根・壁面のデザインを工夫する。
店舗・遊技場	・周辺環境と違和感のない意匠・形態、色彩にする。
など	・照明は、光の色彩の組み合わせを工夫する。
	・通りから見せる建物内のホールを工夫する。
	・駐車場の配置を工夫し、周囲を緑化する。
	・ショーウィンドー、シースルーシャッター等を設け、閉店後の演出をする。
公共施設	・ランドマークとなる外観とする。
	・オープンスペース等、憩いの空間を創造する。



③ 地域別基準

第1編の「地域別方針」で定めた地域の特性に配慮した景観づくりの方針に基づき、次のとおり建築物の地域別基準を定めます。

中央地域

地域特性	景観形成基準
秋田駅西口周辺	・県都にふさわしい建築ファサード、看板等のデザインや美しい夜間景観の演出に
	配慮する。
	・主な交差点付近では、ショーウィンドーや建築ファサード等に配慮した意匠・形
	態とする。
	・千秋公園に面する行為地においては、公園との連続性に配慮する。
千秋公園周辺	・商業・教育施設が立地するお堀周辺では、公園との連続性に配慮した意匠・形態
	とする。
	・使用する色彩は、公園の緑と調和するものとする。
川反周辺	・旭川の親水性と調和した意匠・形態、色彩とする。
	・建物ファサード、看板等のデザインや美しい夜間景観の演出に配慮する。
寺町周辺	・落ち着きのある雰囲気を継承した意匠・形態とする。
	・突出感を抑え、境内の緑と調和する色彩とする。
歴史的建造物	・旧羽州街道沿いに点在する歴史的建造物周辺では、その雰囲気を継承した意匠・
周辺	形態とする。
太平山への	・千秋公園・旭川周辺で太平山を背景とする行為地においては、周辺と調和する意
眺望	匠・形態、色彩とし、眺望景観を阻害しないよう、高さを工夫する。

東部地域

地域特性	景観形成基準
秋田駅東口周辺	・建物ファサード、看板等のデザインや美しい夜間景観の演出に配慮する。
秋田駅東中央線	・ロードサイド型店舗が連なる行為地においては、施設周辺の沿道緑化に努める。
• 横山金足線	
周辺	
歴史的建造物	・天徳寺等歴史的建造物周辺では、その雰囲気を継承した意匠・形態とする。
周辺	
太平山への眺望	・太平山を背景とする行為地においては、周辺と調和する意匠・形態、色彩とし、
	眺望景観を阻害しないよう、高さを工夫する。

西部地域

地域特性	景観形成基準
大森山への眺望	・新屋表町通りに近接する行為地においては、周辺と調和する意匠・形態、色彩と
	し、眺望景観を阻害しないよう高さを工夫する。
歴史的建造物	・日吉神社や新屋表町通りの酒蔵等の歴史的建造物周辺の行為地においては、その
周辺	雰囲気を継承した意匠・形態とする。
海岸沿い地域	・水辺空間の親水性に調和した意匠・形態とする。

南部地域

地域特性	景観形成基準
御所野ニュー	・住宅地に近接する行為地においては、突出感を抑え、周辺の住環境に調和する意
タウン	匠・形態とする。
田園地帯周辺	・田園景観との一体感に配慮し、周辺と調和した意匠・形態とする。

北部地域

地域特性	景観形成基準
秋田港周辺	・より一層にぎわいを創出するよう意匠・形態を工夫する。
歴史的建造物	・寺院や旧羽州街道の歴史的建造物周辺の行為地においては、その雰囲気を継承し
周辺	た意匠・形態とする。
並木道	・自衛隊通りや四ツ屋街道などの並木道に面した行為地においては、建物や並木の
	高さを乱さないようにする。
	・並木と調和した意匠・形態とする。
緑の景観	・田園景観や山並みとの一体感に配慮し、周辺と調和した意匠・形態とする。
(田園・山並み)	

河辺地域

地域特性	景観形成基準
旧羽州街道周辺	・歴史的雰囲気を継承した意匠・形態とする。
自然景観	・筑紫森周辺の行為地においては、山並みとの一体感に配慮し、周辺と調和した意
	匠・形態とする。
	・岩見川周辺の行為地においては、水辺空間の親水性に調和した意匠・形態とする。
へそ公園周辺	・周囲の田園景観や農村集落に調和した意匠・形態とする。
	・へそ公園から田園景観、農村集落への眺望景観を阻害しないよう、意匠・形態お
	よび高さを工夫する。

雄和地域

地域特性	景観形成基準			
高尾山からの	・高尾山から雄物川への眺望景観を阻害しないよう、意匠・形態、色彩および高さ			
眺望	を工夫する。			
雄物川	・河川空間の親水性や周囲の自然景観に調和した意匠・形態とする。			
	・新波橋、水沢橋などのランドマークとなる橋梁と調和した意匠・形態とする。			
田園風景	・田園景観との一体感に配慮し、周辺と調和した意匠・形態とする。			

(2) 工作物

工作物について、届出対象となる大規模行為に対し、第1編で定めた方針や行為地の用途地域等都市計画上の土地利用に応じ、①共通基準、②地域別基準を定めます。対象となる工作物について、①②の該当する項目全ての基準が適用されます。

① 共通基準

工作物について、全ての届出対象となる大規模行為に対し、共通に適用する基準を次のとおり定めます。

項目	景観形成基準			
配置・規模	・建築物に設置する工作物は、周辺に与える突出感、違和感、圧迫感を軽減する。			
意匠・形態	・意匠・形態が周辺の景観と調和するようデザインする。			
色彩・素材	・周辺環境と調和する色彩・素材にする。			
外構・緑化	・敷地内は緑化する。			

② 地域別基準

第1編の「地域別方針」で定めた地域の核となる景観資源の方針に基づき、次のとおり工作物の地域別基準を定めます。

中央地域

					
地域特性	景観形成基準				
千秋公園周辺	・商業・教育施設が立地するお堀周辺では、公園との連続性に配慮した意匠・形態				
	とする。				
	・使用する色彩は、公園の緑と調和するものとする。				
川反周辺	・旭川の親水性と調和した意匠・形態、色彩とする。				
	・建物ファサード、看板等のデザインや美しい夜間景観の演出に配慮する。				
寺町周辺	・落ち着きのある雰囲気を継承した意匠・形態、色彩とする。				
太平山への眺望	・千秋公園・旭川周辺で太平山を背景とする行為地においては、周辺と調和する意				
	匠・形態、色彩とし、眺望景観を阻害しないよう、高さを工夫する。				

東部地域

地域特性	景観形成基準			
太平山への眺望	・太平山を背景とする行為地においては、周辺と調和する意匠・形態、色彩とし、			
	眺望景観を阻害しないよう、高さを工夫する。			

西部地域

地域特性	景観形成基準			
大森山への眺望	・新屋表町通りに近接する行為地においては、周辺と調和する意匠・形態、色彩と			
	し、眺望景観を阻害しないよう、高さを工夫する。			
海岸沿い地域	・水辺空間の親水性に調和した意匠・形態とする。			

南部地域

地域特性	景観形成基準		
御所野ニュー	・住宅地に近接する行為地においては、突出感を抑え、周辺の住環境に調和する意		
タウン	匠・形態とする。		
田園地帯周辺	・田園景観との一体感に配慮し、周辺と調和した意匠・形態とする。		

北部地域

地域特性	景観形成基準		
緑の景観	・田園景観や山並みとの一体感に配慮し、周辺と調和した意匠・形態とする。		
(田園・山並み)			

河辺地域

地域特性	景観形成基準					
自然的景観	・筑紫森周辺の行為地においては、山並みとの一体感に配慮し、周辺と調和した意					
	匠・形態とする。					
	・岩見川周辺の行為地においては、水辺空間の親水性に調和した意匠・形態とする。					
へそ公園周辺	・周囲の田園景観や農村集落に調和した意匠・形態とする。					
	・へそ公園から田園景観、農村集落への眺望景観を阻害しないよう、意匠・形態お					
	よび高さを工夫する。					

雄和地域

地域特性	景観形成基準			
高尾山からの	・高尾山から雄物川への眺望景観を阻害しないよう、意匠・形態、色彩および高さ			
眺望	を工夫する。			
雄物川	・河川空間の親水性や周囲の自然景観に調和した意匠・形態とする。			
	・新波橋、水沢橋などのランドマークとなる橋梁と調和した意匠・形態とする。			
田園風景	・田園景観との一体感に配慮し、周辺と調和した意匠・形態とする。			

3 国、地方公共団体の行為等について

国や県、市などの地方公共団体には景観法に基づく届出義務はありませんが、美しく魅力ある景観を形成していくためには、行政も景観に対し、率先して取り組む必要があります。このため、国や地方公共団体も大規模行為に際しては、前項の景観形成基準によるほか、次の促進事項に配慮した景観形成を図ります。

* 国の機関や地方公共団体が景観区域内で大規模行為を行う場合は、景観法第16条第5項の規定により、あらかじめ、市長にその旨を通知しなければなりません。

ť	地域特性	景観形成基準				
共通事項		・大規模な建築行為の際は、景観形成基準を遵守した景観の形成を図る。				
景	緑の景観	・千秋公園・高清水公園等の都市公園等では整備をより進め、緑地景観の形成を図				
観		る。				
の		・田園地帯の幹線道路沿道の野立看板等を適正に誘導した景観形成を図る。				
性	水辺景観	・セリオン周辺においては、より一層にぎわいの創出を図る。				
質		・市街地の河川は、親水性に一層配慮した景観形成に取り組む。				
		・河川の堤防や河川敷の河川空間の整備に際しては自然・社会環境に配慮した水辺				
		景観の形成に積極的に努める。				
	歴史景観	・歴史的資源・観光的資源固有の雰囲気を継承し、景観の形成を図る。				
	眺望景観	・眺望点のさらなる維持管理等に努め、市民等への周知を図る。				
		・大規模建築行為等の建築に際しては、市街地からの眺望に与える影響に配慮した				
		景観の形成を図る。				

第2章 屋外広告物に関する景観形成基準

屋外広告物は、商品やサービスに関する情報を伝えるだけでなく、建物などの位置を知らせる目印となるなど、人々や社会へのメッセージを有しています。その多くは民間の経済活動によるもので、多くの人々の目を引きつけることから、市民共有の財産である景観への配慮は不可欠であるといえます。

よって、次の基本的な考え方をもとに屋外広告物による良好な景観の維持・保存、創出を図ります。

1 景観づくりの方針

(1) 都市景観との調和に配慮した広告景観の形成

都市景観は、自然をはじめ建物や道路、街路樹など様々な要素によって構成され、屋外広告物は、こうした都市景観を構成する重要な要素です。

よって、良好な広告景観の形成は、周辺・景観資源・敷地内の建物との調和、あるいは広告物相互の調和などに配慮することを基本とします。

(2) 景観特性を活かした広告景観の形成

本市の市域は、自然的景観の地域や都市的景観の地域などその特性により幾つかの地域に分類することができます。また、その地域の中には、商業業務地区や住宅街、あるいは歴史的な地区、田園地区など多様な特性がみられます。

よって、景観特性を十分に把握したうえで、ふさわしい広告景観を形成していくことを基本とします。

(3) 市民の主体的な取り組みによる広告景観の形成

良好な広告景観の形成は、広告主をはじめ屋外広告業者、広告物の掲出の場を提供する市民の取り組みが必要不可欠です。そのため、「屋外広告物の景観形成基準」を設け、関係者間の共通ルールとして、お互いに協力、連携しながら、取り組んでいくことが大切です。

2 景観形成基準

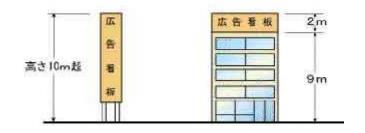
高さが10mを超え、かつ、表示の期間が2箇月を超える屋外広告物の表示、移転、もくしは内容の変更または広告物を掲出するための物件の設置、改造、移転、修繕、もしくは色彩の変更(当該広告物等が建築物と一体となって設置される場合にあっては地盤面から当該広告物等の上端までの高さとする。また、改造により新たに高さが10mを超えることとなる場合を含む。)を行おうとする場合は、次の基準により、屋外広告物景観の形成を図ります。

広告物等の表示等の際には、秋田市屋外広告物条例に基づく許可が必要であるため、景観計画と連携することで、一体的な景観形成を図ります。

屋外広告物の景観形成基準

項目	景観形成基準			
掲出位置	・建築物とバランスをとる。			
	・わかりやすい位置に掲出する。			
	・建物や並木の高さを乱さないようにする。			
数量・面積	・掲出する情報・内容を整理・集約(集合化)して少なくする。			
	・建物とのバランスに配慮する。			
	・印象に残る効果的なものになるよう表現を工夫し、必要最小限の大きさとする。			
	・建物や施設のイメージ・性格等に合うものにする。			
意匠・形態	・周辺と調和する地色とする。			
色彩・素材	・周辺の色彩と調和する色相・彩度・明度とする。			
	・汚れが目立たないような耐久性、耐候性のある材料を使用する。			
	・シンプルですっきりしたものにする。			
表現方法	・デザイン・字体・絵・写真等は質の高いものにする。			
	・電飾等は、地域の特性に応じたものとする。			
	・簡潔でわかりやすい内容にする。			
	・商業地では、広告物がにぎわい、活気、楽しさを演出する要素になるようにする。			

対象となる屋外広告物



第3章 地域の景観ルール

1 景観法に基づく地域の景観ルール

景観法では、景観計画による全市を対象とした緩やかな規制・誘導のほか、以下の手法を活用することで、地域の景観特性に応じたきめ細かいルールを定め、景観づくりを推進することができます。また、こうしたルールを定めることで、マンション建築等の際に発生するおそれのある景観に関する紛争を予防する効果が期待できます。

市は、市民がそれらを積極的に活用できるよう、支援等の仕組みを整え、働きかけを行っていきます。

(1) 景観まちづくり地区

① 制度の概要

景観法では、景観計画区域の一部について、その地区の特性に応じた方針や景観形成基準、届出対象 行為などを定めることができます。市では、地域の良好な景観を形成するために特に重要な地区を「景 観まちづくり地区」として位置づけます。位置付けにあたっては、景観法第9条に基づき、景観計画の 策定または変更が必要となります。また、市民は、景観法第11条第1項にもとづき、景観計画区域の 一部について、景観計画の策定や変更を提案することができます。市では、こうした市民提案による景 観計画区域についても、景観まちづくり地区として位置づけます。

歴史文化が色濃く残されている地区(新屋地区、大町地区、土崎地区等)に対して、意向調査や働きかけを行っていきます。

景観まちづくり地区の位置付けイメージ



② 市の取り組み

特定の地域について制限を設ける場合、土地所有者等の合意と景観に対する意識の高揚が大変重要です。一方、近年は行政のみならず、住民やNPO法人等が良好な景観に関する取組みを行うようになってきています。市では、住民等の取組みを景観計画に積極的に位置づけるため、まちづくり活動に対する支援制度を設け、住民等との協働により地域の景観づくりを進めます。

(2) 景観地区·準景観地区

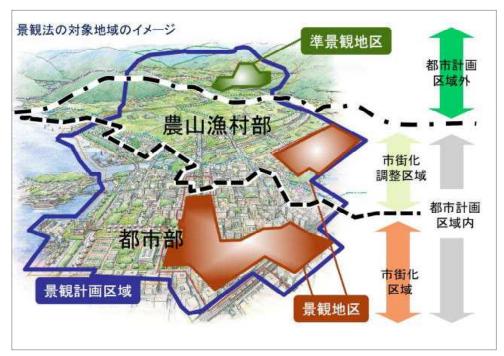
① 制度の概要

景観地区とは、市街地の良好な景観の形成を図るため、都市計画として定めることができる地区で、 景観法第61条に規定されています。

景観地区では、建築物や工作物の色やデザイン等の制限について、都市計画で裁量的・定性的な基準として定め、規制することが可能となります。建築物の建築等を行うためには、市の認定が必要となります。

建築物について定めることのできる制限は、形態意匠の制限(必須)に加え、必要に応じて高さの最高限度、最低限度、壁面の位置の制限、敷地面積の最低限度を定めることができます。認定制度や建築確認により制限への適合が担保され、適合しない場合は、停止や、是正のための措置を命ずることができます。工作物や開発行為等の行為についても、必要に応じて規制を行うことが可能となります。

準景観地区とは、都市計画区域および準都市計画区域外の景観計画区域のうち、相当数の建築物の建築が行われ、現に良好な景観が形成されている一定の区域について、その景観の保全を図るために定めることができる地区で、景観法第74条に規定されています。景観地区に準じた規制を行うことができます。



(資料:「景観計画策定の手引き」平成29年3月 秋田県建設部都市計画課)

② 市の取り組み

市は、地域の景観まちづくり活動の状況等を参考に、景観地区・準景観地区の指定について検討します。

(3) 地区計画等の区域内における建築物等の形態意匠の制限

① 制度の概要

地区計画の区域内における行為については、都市計画法に基づく届出・勧告制度により制限されています。また、建築物等の形態意匠について制限を設けた場合は、景観法に基づく条例を定め、認定制度を運用することにより、裁量的・定性的な内容を含む制限を行うことができます。

② 市の取り組み

市は、主に現在地区計画が定められ、かつ、建築物等の形態意匠について定められている地域について、制限を行うことを検討します。現在地区計画が定められていない地域については、都市計画の提案制度により、地区計画の決定について検討します。

令和4年3月現在で20地区について地区計画を定めています。

No	地区計画の名称	当初決定日	最終決定日
1	通町地区計画	平成5年2月18日	平成5年2月18日
2	秋田新都市老人福祉総合エリア地区計画	平成6年2月10日	平成6年2月10日
3	泉ハイタウン地区計画	平成7年12月12日	平成7年12月12日
4	山手台地区計画	平成9年12月9日	平成15年8月22日
5	外旭川小谷地地区計画	平成10年9月22日	平成11年4月1日
6	下新城中野地区計画	平成10年9月22日	平成26年7月25日
7	広面谷内佐渡地区計画	平成10年9月22日	令和3年2月25日
8	仁井田福島地区計画	平成10年9月22日	平成15年8月22日
9	桜台地区計画	平成10年9月22日	平成15年8月22日
10	仁井田本町地区計画	平成10年9月22日	平成13年2月7日
11	下浜桂根地区計画	平成10年9月22日	平成10年9月22日
12	下浜羽川地区計画	平成10年9月22日	平成10年9月22日
13	御所野堤台地区計画	平成17年4月12日	平成27年12月1日
14	土崎港中央四丁目地区計画	平成17年11月10日	平成17年11月10日
15	御所野下堤・元町地区計画	平成17年11月10日	平成17年11月10日
16	御所野元町地区計画	平成17年11月10日	平成17年11月10日
17	御所野地蔵田地区計画	平成17年11月10日	平成17年11月10日
18	南ヶ丘地区計画	平成19年11月29日	平成19年11月29日
19	南部ニュータウン大野地区計画	平成23年4月6日	平成23年4月6日
20	大町・下肴町地区計画	平成26年12月8日	平成26年12月8日





地区計画の例 (御所野地蔵田等)

(4) 景観協定

① 制度の概要

景観協定は、景観計画区域内の一団の土地について、良好な景観の形成を図るため、土地所有者等の全員の合意により、当該土地の区域における良好な景観の形成に関する事項について協定を締結するもので、景観法第81条に規定されています。協定を締結した場合、市長の認可を受けなければなりません。

景観協定では、建築物、工作物、樹林地、草地、緑化、屋外広告物、農用地等の景観を構成する多様な要素について一体として定めることが可能となり、また、景観計画等の規制よりも厳しい規制内容とすることや、規制手法にはなじまないソフトな事項について定めることも可能です。

② 市の取り組み

市は、地域の取り組みを受け、景観協定の締結について支援し、地域の土地所有者等全員の合意等の要件が整った場合、協定を認可します。

2 他法令に基づくまちづくりルール

(1) 都市計画法

① 風致地区

都市内の良好な自然景観が形成されている区域を保全するため、建築等の規制を行うもの。



風致地区の例 (小泉潟公園男潟)

② 高度地区

日照や通風の確保や土地利用の増進のため、建物の高さについての制限を定めるもの。

③ 地区計画 (再掲)

地区レベルのきめ細かいまちづくりのルールを都市計画として定めるもの。

4 特別用途地区

地域の景観と密接に関連する土地利用に関し、地区別のコントロールを図るもの。

(2) 都市緑地法

① 市民緑地

土地所有者等と地方公共団体などが契約し、緑地や緑化施設を地域の人たちに公開するもの。

② 緑地保全地域

里地・里山など都市近郊の緑地について、緩やかな規制誘導により保全するもの。

③ 特別緑地保全地区

都市内の良好な自然環境となる緑地を、建築行為の制限等により現状凍結的に保全するもの。

④ 緑化地域

緑が不足している市街地等で、建築物の新築や増築を行う際に一定の緑化を義務づけるもの。

⑤ 緑化施設整備計画

民間施設の緑化計画を市町村長が認定し、税制の優遇措置により、緑化を推進するもの。

⑥ 緑地協定

土地所有者等の合意によって、緑地の保全や緑化に関する自主的ルールをつくるもの。

(3) 屋外広告物法

① 屋外広告物条例

都道府県や景観行政団体が条例を定め、屋外広告物の表示・掲出を規制するもの。 景観計画と景観施策との連携により、禁止地域等の追加指定や地域特性を配慮した許可基準などについて、検討します。

(4) 建築基準法

① 建築協定

土地所有者等の合意によって、建築基準法の基準よりもきめ細かな 自主的ルールをつくるもの。より景観に重点を置いたまちづくりを進 めたい場合は、景観協定を推奨するなど、目的に応じた使い分けを推 奨します。



建築協定の例 (ハイタウン桜団地)

② 連担建築物設計制度

既存のまちなみを残すため、複数建築物を同一敷地にあるものとして建築規制を適用するもの。

(5) 文化財保護法

① 重要文化的景観

人々の生活や風土等を反映した文化的景観の中から優れたものを国が選定し、保全を図るもの。

② 登録有形文化財(建造物)

築50年以上経過し、一定の基準を満たした建造物の外観の保全と 建物の活用を図るもの。

③ 重要伝統的建造物群保存地区

伝統的建造物群保存地区の中から優れたものを国が選定し、保全を図るもの。



国指定文化財の例 (三浦家住宅)

第4章 その他良好な景観づくりに関する事項

1 景観法に基づく施策

(1) 景観重要建造物・景観重要樹木について

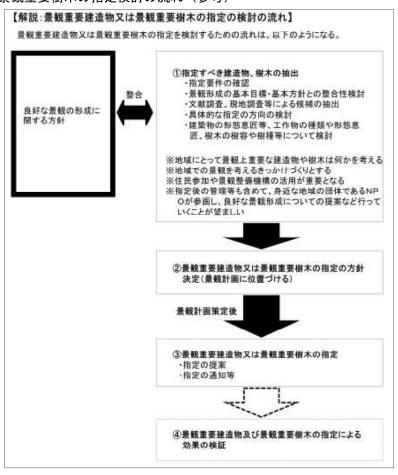
市は、公共空間から容易に見ることができ、景観形成上重要と認められる建造物(建築物または工作物)または樹木については、次の方針に該当する場合、所有者の意見を聴き、景観重要建造物または景観重要樹木として指定します。

また、指定した景観重要建造物・景観重要樹木については、屋外広告物条例に基づく禁止地域等に指定し、屋外広告物の無秩序な表示や設置を抑制します。今後、教育委員会等の関係機関と協力し、市の指定文化財や保存樹などを中心に指定の対象となる資源の発掘に努めるとともに、指定にあたっては、景観法に基づく所有者や景観整備機構による提案のほか、地域の景観まちづくり活動の成果が反映できるよう、市民協働による景観づくりの推進を図ります。

指定の方針

- ・地域の景観資源として、地域住民に親しまれているもの
- ・地域のランドマークとなるもので景観への影響が大きいもの
- ・地域の景観まちづくりの核となるもの

景観重要建造物又は景観重要樹木の指定検討の流れ(参考)



(2) 景観重要公共施設について

① 景観重要公共施設の基本的な考え方

道路、河川、都市公園、港湾などの公共施設は、景観形成の軸となり、都市のイメージを作り上げるうえで大きな役割を果たします。

そのため、地域の良好な景観形成において、特にランドマークとなる公共施設などについては、管理者と協議のうえ、景観づくりの方針に沿った整備や利用が図られるよう、本計画の中で景観重要公共施設と位置づけ、整備を推進します。

また、検討にあたっては、積極的に市民の参加を求め、市民協働による施設整備を図ります。

② 景観重要公共施設の整備の方針

◆ 道路

本市の公共施設の中で、特に市民の目に触れやすく、地域の景観に大きな影響を与える主要な幹線道路については、今後、以下の方針により管理者と協議を行い、整備に関する事項を検討します。

整備の方針

- ・道路附属施設の意匠・形態は、沿道の建築物等とのバランスを考慮する。
- ・歩行者の安全性や快適性を重視した舗装・仕上げとする。
- ・街路樹等の植栽により、沿道の緑化に努める。
- ・街路樹には、地域の特性に即し、かつ維持管理が容易な樹種を選定する。
- ・街路樹の剪定方法は、樹木の育成と美観、台風等による倒木防止、病害虫の予防などを考慮する。

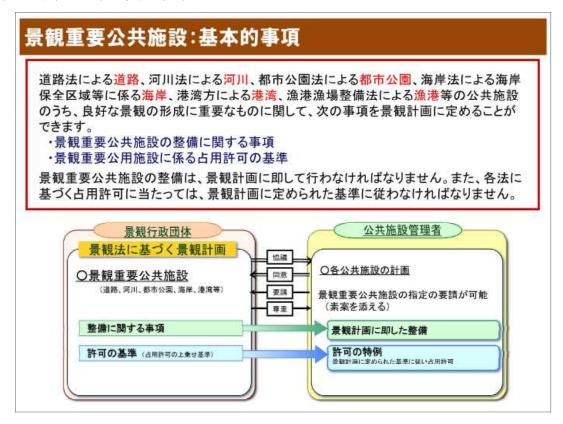
◆ 都市公園

住民基幹公園や都市基幹公園などの都市公園については、市民に身近な憩いの場であり、都市景観の面からも緑の拠点作りを進めていく必要があります。今後、以下の方針により管理者と協議を行い、整備に関する事項を検討します。

整備の方針

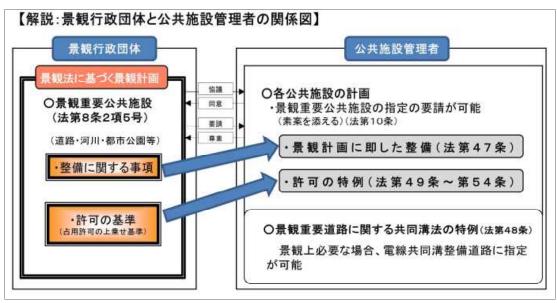
- ・永続性のある緑地を適正に配置するため、緑地率の増加を図ることとする。
- ・植栽等の緑化については、地域の特性を生かした樹種を選定し、適切に維持管理するものとする。
- ・樹木の剪定方法は、樹木の育成と美観、台風等による倒木防止、病害虫の予防などを考慮する。
- ・はり札やはり紙などの違反広告物に対するパトロールを充実し、速やかに除却できる体制を整えることとする。

景観重要公共施設の基本的事項 (参考)



(資料:「景観法アドバイザリーブック」 国土交通省 都市局 公園緑地・景観課)

景観行政団体と公共施設管理者の関係図(参考)



(3) 景観農業振興地域整備計画について

農山村では、その土地ごとの風土に適応した農業の営みや暮らし、その中から生まれ受け継がれてきた伝統文化などの要素が一体となってその地域の景観が醸成されいます。一定の区域において景観と調和の取れた良好な営農条件を確保する必要がある場合は、景観法に基づく景観農業振興地域整備計画により、地域の特徴ある景観に配慮した土地利用のあり方や農用地・農業施設の整備・保全の方向性などを定めることができます。

今後、同計画の策定を視野に入れ、地域の景観づくりの取り組みを促していきます。

(4) 景観協議会

「景観協議会」は、景観計画区域内の様々な立場の関係者が、景観計画区域における良好な景観の形成を図るために必要な協議を行うことができる場で、景観法第15条に規定されています。

本市では、歴史的なまちなみや景観資源が散在する地域で、良好な景観形成と観光振興、地域活性化を一体的に推進するため、市、景観整備機構、公共施設管理者、地域住民、観光協会、周辺事業者等が参加して、景観重要建造物の利活用方策、回遊性を高めるサイン計画や歴史と調和したまちづくりの検討等を行う場合など、住民・事業者と関係行政機関等とが協力して取り組む際に組織し、活用することを検討します。また、地域の景観まちづくりを実施する団体が住民合意を形成する過程で他の関係者との意見調整が必要な場合など、それを支援するための活用を検討します。



(5) 景観整備機構

景観整備機構制度は、民間団体や市民による自発的な景観の保全・整備の一層の推進を図る観点から、一定の景観の保全・整備能力を有する一般社団法人やNPOなどについて、市がこれを指定し、良好な景観形成を担う主体として位置付ける制度で、景観法第92条に規定されています。「景観整備機構」は、専門的情報の提供やコーディネート、景観重要建造物等の管理や指定の提案、景観計画の提案等に加えて、これらを通じた人材育成を行い、住民主体の持続的な取り組みを支援することができます。

今後、既存のまちづくりNPOへ申請を働きかけるほか、地域の景観まちづくり活動を行う団体への 支援を通じ、指定候補の育成に努めます。

【解説:景観整備機構の活用について】

良好な景観の形成を促進するためには、地域住民のなかに積極的に入り込んでこれらを支援する組織が必要と考えられる。景観整備機構は、NPOや公益法人等による住民主導の継続的な取り組みを支援する組織として位置づけられたものである。

例えば、行政が実施しにくいソフトな施策について、景観整備機構が役割分担することで、ソフトとハードを 含めた総合的な景観づくりの取り組みが可能となる。

【解説:景観整備機構の指定について】

景観整備機構は、地域住民等を含めた民間活力の活用により、景観行政団体と役割分担しながら、共に 良好な景観の形成を図るものであり、景観行政団体は、この趣旨を踏まえて積極的に指定を行うことが望ま しい。

≪景観整備機構の業務例≫

- プ)良好な景観の形成に関する事業を行う者に対し、当該事業に関する知識を有する者の派遣、情報の提供、相談その他援助を行うこと
 - イ) 管理協定に基づき景観重要建造物又は景観重要樹木の管理を行うこと
 - ウ) 景観重要建造物と一体となって良好な景観を形成する広場その他の公共施設に関する事業若しくは 景観計画の定められた景観重要公共施設に関する事業を行うこと又はこれらの事業に参加すること
 - エ)上記ウ) に規定する事業に有効に利用できる土地で施行令(第19条)で定めるもの取得、管理及 び譲渡を行うこと

施行令第19条で定める土地は、次に掲げる土地を指す。

- 景観重要建造物と一体となって良好な景観を形成する広場その他の公共施設に関する事業の用に供する土地
- ・景観計画に定められた景観重要公共施設に関する事業の用に供する土地
- ・上記イ)及びウ)に規定する事業に係わる代替地の用に供する土地
- オ) 景観農業振興地域整備計画の区域(法第55条第2項第1号)内にある土地を、景観農業振興地域 整備計画に従って利用するために、委託に基づき農作業を行い、並びに当該土地利用についての権 利を取得し、及びその土地の管理を行うこと
- カ) 良好な景観の形成に関する調査研究を行うこと
 - キ) これらのほか、良好な景観の形成を促進するために必要な業務を行うこと

≪景観整備機構の活用例≫

- 歴史的市街地では、歴史的建造物群保存協会などの地元NPO法人や公益法人などを「景観整備機構」に位置づけ、所有者との管理協定のもと、建造物の管理委託を行い、所有者の負担を軽減することが可能である。
- ・地方都市の中心市街地では、ハード整備だけではなく、総合的なタウンマネージメントも必要であることから、地域で活動するNPOを「景観整備機構」に位置づけ、公的空間の維持管理、イベントの実施などのタウンマネージメントを積極的に推進することが考えられる。
- ・良好な環境を有する低層住宅地では、地域の樹木の維持管理を行っている地元のNPO団体である緑を守る会などを「景観整備機構」に位置づけ、その活動を推進するとともに、景観上重要な樹木を景観法に基づく「景観重要樹木」に選定し、法的根拠の下、木の伐採を抑止していくことが考えられる。

2 関連施策の活用

市では、景観向上に関連する様々な施策を行っています。これらと連携し、活用することでより効率 的な景観づくりを行っていきます。

(1) 緑の保全・創出

① 都市緑化関連施策

◆ 緑化重点地区

「秋田市緑の基本計画」における緑化重点地区の公園の再整備を行い、地域防災を含めた都市緑化の推進を図ります。



緑化重点地区の例

◆ 緑のまちづくり活動支援基金による支援

「緑のまちづくり活動支援基金」は、市民団体等による身近な緑や広場づくりなどの緑化活動を支援することを目指し、市民・企業のみなさんからの寄付、秋田市からの拠出により創設されました。この基金では、市民からの提案、申請に基づき、審査を経て、資金の助成を行うことで、市民自ら提案・実践する「緑のまちづくり活動」を支援します。



(資料:「緑のまちづくり活動支援基金 イメージ図」財団法人秋田市総合振興公社IIP)

◆ 都市公園整備事業

地方公共団体等が行う都市公園の整備を推進するための事業です。

◆ 緑地協定制度

市民や開発事業者が自らの発意で協定を締結し、市街地・住宅地などの緑地を保全・創出するため、協定の認可と指導を行います。

◆ 緑化施設整備計画認定事業

建築物の屋上、空地その他の敷地内の良好な緑化施設の整備に関する計画を市長が認定し、支援する制度で、都市の緑地を推進するため、引き続き周知を図っていきます。

◆ 市民緑地制度

土地所有者や人工地盤・建築物などの所有者と地方公共団体などが契約を締結し、緑地や緑化施設を公開する制度で、導入について検討していきます。

◆ 公園愛護協力会の結成促進

町内会などが地域の公園管理を自主的に行うための公園愛護協力会の新規結成促進を図ります。

公園愛護協力会の活性化策の検討を行い、解散防止を図ります。



公園愛護協力会の活動の様子

◆ 花と緑の相談所の充実

多くの市民から草花などの植栽管理について相談が寄せられており、市民の緑化に対する啓発をするため、相談所の充実を図ります。 緑化に関する指導者育成について検討していきます。

② ほか

◆ 街路樹愛護会の結成促進

市と地域住民が協力して街路樹の愛護活動を行うため、街路樹愛護会の新規結成促進を図ります。





街路樹愛護会の活動の様子

◆ 森林病害虫等防除事業

市では、防砂林等の重要な森林を保全するため、「松くい虫被害の拡大を防止するための地上からの薬剤散布」、「松くい虫・ナラ枯れ被害が発生している公益性の高い松林やナラ林における防除の実施」、「町内会単位で松くい虫の共同防除を実施する町内会への薬剤交付」を行っているほか、森林景観の維持保全を図るため枯死した樹木の伐倒処理を実施しています。また、県でも松くい虫防除対策事業を実施しています。これらを推進し、緑の景観の形成を図ります。

◆ 空き家・空き店舗

市では、まち全体の景観に悪影響を与えている空き家や空き店舗について適正管理を推進し、景観の保全を図ります。空き家対策基本方針と合わせ、秋田市空き家等の適正管理に関する条例を策定しました。空き家バンクによる有効活用を通じて公衆衛生の環境改善、秋田市中心市街地空き店舗データベースにより利用希望者に情報提供、秋田市老朽危険空き家等解体撤去補助金により危険な空き家等を撤去する費用の一部を補助しています。

◆ 空き地

市では、良好な生活環境の確保や環境美化のため、空き地(空閑地)の適正な維持管理を図るため、 秋田市都市緑化の推進に関する条例に基づき、土地所有者に助言や指導を実施しています。

◆ 景観改善推進事業(国土交通省都市局)

魅力的かつ住みよい「集約型都市」を目指す地域等において、景観計画を策定する市町村に対する総合的な支援を行うとともに景観規制上既存不適格となる建築物等への是正措置に対する支援を行うことで、歴史的なまちなみや自然景観など、地域の個性や特性を活かした景観形成を図り、地域住民にとって住みよい環境を整備するとともに、内外からの観光客の訪問先となる魅力あるまちづくりを推進し、地域活性や観光立国の実現等を図るものです。

◆ 街なみ環境整備事業(国土交通省住宅局)

住宅が密集し、かつ、生活道路等の地区施設が未整備であること、住宅等が良好な美観を有していないこと等により住環境の整備改善を必要とする区域において、地方公共団体及び街づくり協定を結んだ住民が協力して、住宅、地区施設等の改善を行うことにより、ゆとりとうるおいのある住宅地区の形成を図るものです。

(2) 田園景観の保全

① 農地の保全

市内の農地は、稲作を中心に生活を支える基盤であるとともに、都市に身近な生物生育空間となっています。また、米どころ秋田を象徴する田園風景の創出、地下水源の供給等多面的な機能を持っています。この機能を維持するためにも、農業振興地域の継続的な指定による良好な農地の保全に努めます。



高尾山からの眺望

② 耕作放棄地対策

耕作放棄地は、農業従事者の高齢化や担い手不足、生産調整の強化などにより、全国的に増加傾向にあり、農業生産の低下や良好な環境、景観保全など農業農村の多面的機能の低下が懸念されています。

また、世界的に食料危機が深刻化するなかで、国民への食料供給力の向上が強く求められており、優良農地の確保と耕作放棄地の有効活用が重要な課題であることから、国では耕作放棄地の再生利用に向けた各種支援を行うこととしています。

本市においても、耕作放棄地が増加するなかで、食料自給率の向上に向けた取り組みを行うこととしており、市内の農地の利用状況の調査を目的とした「利用状況調査」を毎年実施しています。

この調査結果を踏まえて、農地中間管理事業や基盤整備事業を通じた農地集積・集約化の促進、中間 地域等における耕作放棄地の防止活動への支援など、耕作放棄地の発生抑制に向けた対策を進めること としており、良好な田園風景の保全・推進に努めます。







(3) 魅力ある景観の保全・創出

① 観光施策との連携

太平山や千秋公園、セリオン、赤れんが館、旧金子家住宅などの本市の景観資源は、一方で観光資源として捉えられるものが多くあり、景観施策と観光施策は密接不可分の関係にあるといえます。

そのため、本計画では、自然や歴史・文化資源はもとより、人の暮らしぶりである生活環境を活かした観光都市としての景観整備を進めます。

② 文化財の保存と活用

郷土への理解を深め、価値を再認識できるよう歴史的な文化資産を 大切に保存し活用するため、本市では文化財保護法、秋田県および秋 田市文化財保護条例に基づく文化財指定など、歴史的・文化的資産の 保存・活用に積極的に取り組んでいます。

こうした歴史的・文化的資産は景観の観点からも貴重な景観資源と 捉えられるものが多くあることから、文化財保護行政と連携をとりな がら、景観重要建造物の指定を検討するなど景観の向上を図ります。



嵯峨家住宅(国指定文化財)

③ 無電柱化

道路から電柱・電線をなくす電線類地中化については、①安全で快適な歩行空間の確保、②都市防災対策として緊急避難路の確保、③歴史的な街並みの保全および都市景観の確保、④情報ネットワークの信頼性の確保を主な目的として昭和61年度から3期にわたる「電線類地中化計画」と「新電線類地中化計画」、さらに「無電柱化推進計画」に基づき、市道川尻広面線(平成13年度~平成16年度完成、平成21年度~平成26年度完成)、市道大堰反線(平成17年度~平成19年度完成)、市道秋田環状1号線(平成19年度~平成23年度完成)、市道川尻八橋線(平成27年度~平成30年度完成)、都市計画道路千秋久保田町線(平成30年度~令和元年度完成)を実施しました。

また、市道川尻総社通り線(令和元年度~令和8年度)についても引き続き整備を推進していくこととしています。

これらの事業は景観へ与える影響が大きいことから、国や県とも連携を図り、良好な街路景観の創出を推進します。地域の景観まちづくり活動に取り組む地区については、関係事業者に軒下配線や裏配線などによる無電柱化を働きかけていきます。



着工前





完 了

完

(秋田市道川尻広面線)

④ 秋田杉の地域資源の活用(秋田杉街並みづくり推進事業等)

本市では、市の面積の5分の1を超える杉林(民有林)をはじめ豊富な森林資源を有しており、「秋田杉街並みづくり推進事業」として、秋田杉という新たな地域資源をいかしたまちの魅力づくりに取り組み、産(社団法人秋田県建築士会、秋田県木材産業協同組合連合会)・学(秋田公立美術工芸短期大学)・官(秋田市)連携による秋田駅西口駅前広場バス乗り場修景整備工事を実施しました。

秋田杉の活用については、上記のほか、市民団体などによる取り組みも見られるようになってきたことから、今後、市民との協働により進めることとなり、市の景観づくりにおいても連携を図るものとし、第1編の「景観づくりの個別方針」中央地域の「秋田駅西口周辺」に定めたように、秋田市の顔を意識した、魅力ある景観形成を図ります。









(資料:秋田駅西口バスターミナル)